


**KALMARSUNDSREGIONENS  
RENHÅLLARE  
FÖRBUNDSDIREKTIONEN**

**PROTOKOLL  
Sammanträdesdag  
2017-11-10**

- Tid:** kl. 10.00–11.30
- Plats:** **Sammanträdesrum Magistern, Kalmar kommunhus,  
Kalmar**
- Omfattning:** § 22- § 28
- Beslutande:**
- |                                |            |
|--------------------------------|------------|
| Steve Sjögren (S)              | Kalmar     |
| Anette Lingmerth (S) (§22-§26) | Kalmar     |
| Stig Persson (S)               | Kalmar     |
| Gunnar Olsson (C)              | Kalmar     |
| Rolf Wallergård (M)            | Kalmar     |
| Bertil Johansson (S)           | Mörbylånga |
| Berne Klysing (L)              | Mörbylånga |
| Ann Hammenholt (S)             | Nybro      |
| Jan Enarsson (M)               | Nybro      |
| Yvonne Bergvall (S)            | Oskarshamn |
| Per Tingström (KD)             | Oskarshamn |
| Roland Swedestam (S)           | Torsås     |
- Övriga närvarande:**
- |                         |        |
|-------------------------|--------|
| Gunnar Nilsson (S)      | Kalmar |
| Ylva Hällblad (S)       | Kalmar |
| Anita Wollin (C)        | Kalmar |
| Anna-Britt Wejdsten (L) | Kalmar |
| Jan Fors                |        |
| Mikael Svensson         |        |
| Magnus Ivansson         |        |
| Niclas Beerman          |        |
| Ulrika Bergström        |        |
| Maria Schade            |        |

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

**Sekreterare**



Maria Schade

**Justeras**



Steve Sjögren



Yvonne Bergvall

<b>Just sign</b>	<b>Utdragsbestyrkande</b>
------------------	---------------------------

**§ 22 Val av protokollsjusterare**

Yvonne Bergvall valdes att justera protokollet

<b>§ 23</b>	<b>Rubrik:</b>	<b>Budget 2018</b>
	<b>Beslutsområde:</b>	<b>KSRR</b>
	<b>Föredragande:</b>	<b>Mikael Svensson</b>

**Sammanfattning**

Enligt kommunallagen ska KSRR upprätta en budget för nästa kalenderår. För verksamheten ska anges mål och riktlinjer och för ekonomin ska anges finansiella mål. Budgeten ska också innehålla en plan för ekonomin för en period av tre år. Budgeten ska enligt förbundsordningen beslutas av direktionen senast i november månad.

**Ärendeframställning**

I bilaga 1 framgår förbundsledningens förslag till budget 2018, plan 2019 samt 2020 med verksamhets- och finansiella mål. Bilagan innehåller också förslag till investerings- och likviditetsplan för perioden 2018 till 2020. Budgeten är balanserad under plan med innebörden att taxan bör justeras under perioden. Anledningen är ökade kapitalkostnader i samband med genomförda investeringar som avslutas under 2018. Investeringsbehovet för planperiodens tre år beräknas till 182 Mkr eller 61 Mkr per år i genomsnitt (förra året 159 Mkr resp. 53 Mkr) och finansieras med upplåning om 120 Mkr.

Budgeten bygger på de taxor och föreskrifter för 2018 som direktionen överlämnat till medlemskommunerna för beslut. Se vidare i bilaga 1.

**Lag/Avtalshänvisningar etc.**

Kommunallagen kap 8 §§ 4-5  
Förbundsordning § 15

**Ekonomiska konsekvenser**


Generellt oförändrade taxor  
Ny upplåning  
Höjda taxor under planperiod

**Miljömässiga konsekvenser**

Inga anmärkningar

**Uppföljning**

Löpande under året

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsregionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2017-11-10

## Förslag till beslut


Förbundsregionen föreslår:

**Att** anta förslag till budget 2018

## Beslut:

Förbundsregionen beslutar:

**Att** anta förslag till budget 2018

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

<b>§ 24</b>	<b>Rubrik:</b>	<b>Framtida ÅVC struktur</b>
	<b>Beslutsområde:</b>	<b>KSRR</b>
	<b>Föredragande:</b>	<b>Jan Fors</b>

**Sammanfattning**

Det finns ett behov av att tydliggöra uppdraget med vilka målsättningar som ska gälla för en framtida ÅVC-struktur. Förbundsledningen lämnar förslag på mål för att därefter fortsatt utreda frågan. Samtidigt föreslås att ärendet bordläggs till kommande direktionsmöte under 2018.

**Ärendeframställning**

Direktionen har uppdragit förbundsledningen att bereda KSRR:s framtida ÅVC-struktur och att föredra förslag på direktionsmötet under november. Då nuvarande struktur i mycket är ett arv från medlemskommunerna har olika utredningsförslag diskuterats av förbundsledningen. I samband med detta har det framkommit avsaknaden av styrande mål för verksamheten.


Mål för insamlingen av hushållens grovavfall kan uttryckas på olika sätt. Utgångspunkten måste vara beslutade mål i Avfallsplanen. Där har KSRR uttryckt målsättningar om;

- Byggandet av nya huvud-ÅVC:er i Oskarshamn och Kalmar samt ny ÅVC Läckeby
- Att verka för att minska hushållsavfallets farlighet
- Ett ökat serviceindex avseende bemötande vid våra ÅVC:er
- Utveckling av ÅVC:er med behovsanpassade öppettider
- Kompetensutveckla ÅVC-personal avseende miljöfrågor
- Förbättra flöden och struktur på våra ÅVC:er

KSRR:s struktur för återvinningscentraler (ÅVC) är ett arv från medlemskommunerna och flertalet av ÅVC-anläggningarna är kvar. Våra mini-ÅVC är en anpassning av tidigare landsbygdsservice. Sedan bildandet av KSRR har vi aktivt arbetat för att utveckla vår ÅVC-struktur, bl. a genom ny ÅVC i Torsås och Oskarshamn, mini-ÅVC samt självservice-ÅVC i Figeholm. Sommaren 2018 kommer ny huvud-ÅVC i Kalmar kommun att öppnas.

Besöksantal och mängden grovavfall har förändrats över tid. Orsakerna är flera, utökade öppethållningstider och 7 dagars öppet på huvud-ÅVC. Den förbättrade tillgängligheten har lett till fler besökstillfälle med mindre mängd grovavfall per besök. Inköpsorter av såväl hushållsvaror som sällanköpsvaror måste beaktas. Grovavfall och fraktioner är väl definierade och volymerna är till viss del säsongsbundna. KSRR har i sin Avfallsplan tydliga mål att minska avfallets farlighet, här har ÅVC:er en viktig funktion.

Vid senaste direktionsmötet informerade vi om utvecklingen för mini-ÅVC:er. Såväl besöksantal som grovavfallsvolymer sjunker och har gjort så de senaste åren. Detta bör beaktas i målsättning för ÅVC:er.

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Att ange rimlig tillgänglighet för ÅVC kan göras på olika sätt, t ex i tid, i antal abonnentbesök, transportavstånd, antal fraktioner, servicegrad, m m. Placering av en ÅVC bör vara centralt i kommunen för bästa service, men också för att servicen endast riktas till de egna kommuninvånarna. Inom KSRR serverar mini-ÅVC:er ytterområdena emedan ÅVC:er ligger mer centralt i kommunerna. KSRR:s mini-ÅVC är geografiskt förhållandevis jämnt fördelade.

Med detta som bakgrund skulle målsättningar kunna formuleras ur ett tillgänglighetsperspektiv, satt i avstånd till närmaste ÅVC. Målsättningen i Avfallsplanen avseende minska avfallens farlighet måste även det beaktas.

Utredningsförslag;

- 75 % av KSRR:s hushåll ska ha maximalt 2 mil till närmaste ÅVC
- Insamlingen av farligt avfall säkras genom årliga kampanjer vid orter där ÅVC saknas med fler än xxx invånare

#### **Lag/Avtalshänvisningar etc.**

Miljöbalken  
Avfallsplan

#### **Ekonomiska konsekvenser**


Ökade personalkostnader  
Minskade entreprenadskostnader  
Ökade intäkter företagskunder

#### **Miljömässiga konsekvenser**

Inga anmärkningar

#### **Uppföljning**

Inga anmärkningar

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsdirektionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2017-11-10

## Förslag till beslut

Förbundchefen föreslår:

**Att** ge förbundsledningen i uppdrag att fortsätta utreda ÅVC-struktur och lämna förslag på tillgänglighetsmålsättningar

i utredningen särskilt beakta Kristdala samt Alsterbro

återkomma med beslutsunderlag till Förbundsdirektionen under mars 2018


## Beslut:

Förbundsdirektionen beslutar:

**Att** ge förbundsledningen i uppdrag att fortsätta utreda ÅVC-struktur och lämna förslag på tillgänglighetsmålsättningar

i utredningen särskilt beakta Kristdala samt Alsterbro

återkomma med beslutsunderlag till Förbundsdirektionen under mars 2018

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

**§ 25**            **Rubrik:**                    **MOSA AB**  
                  **Beslutsområde:**        **KSRR**  
                  **Föredragande:**         **Jan Fors**

---

**Sammanfattning**

KSRR tog i januari 2015 beslut att hos medlemskommunerna ställa frågan om bildande av MOSA AB och under 2015 medgavs att starta aktiebolag. Effektueringen har dröjt med anledning av produktionsproblem med optisk sortering. Idag fungerar sorteringen enligt plan, varpå frågan nu är aktuell för beslut. Aktiebolaget har fördelar under förutsättningen att hela avfallsanläggning Moskogen ingår.

**Ärendeframställning**

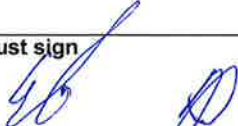
I och med uppförandet av MOSA är det av stort intresse för KSRR att maximera avfallsvolymen och härigenom sänka produktionskostnaden. Vilket ger möjlighet att klara målsättningen med taxor, som högst ska ligga på riksgenomsnittet.

KSRR har kraftigt ökat omsättningen vid avfallsanläggning Moskogen, bl. a genom de tunga investeringarna som är gjorda inom hela avfallsanläggningen. Att endast inkludera MOSA i ett aktiebolag ger inte den önskade effekten, våra kunder efterfråga flera tjänster inom anläggningen. Om endast MOSA övergår i ett AB innebär det en otydlighet såväl internt som mot kunder, vissa kundflöden kvarstår inom KSRR och andra övergår till AB. Affärsnyttan med ett sådant upplägg är svårmotiverat. Värt att påpeka är att den fortsatta volymökningen inte uppstår vid MOSA. Slutsatsen blir därför att ett aktiebolag bör omfatta hela avfallsanläggningen.

Ett aktiebolag skulle eventuellt få andra kommuner intresserade att investera. Bedömningen är att viljan eller ekonomisk möjlighet saknas. Eventuella samverkansavtal som ryms inom den nya LOU-lagstiftningen skulle kunna upprättas mellan kommuner eller kommunala bolag. Förutsättningarna för detta är att motparten måste kunna tillföra motsvarande investeringar eller andra tjänster. Inom KSRR:s närområde är bedömningen att det finns ett fåtal tänkbara samverkanspartners. Inom ramen för LOU-lagstiftningen finns idag möjligheter att direktupphandla tjänster för medlemskommunerna. Den möjligheten kvarstår även med ett aktiebolag.

Juridik runt anläggningstillgångar måste utredas. Anläggningstillgångar bör övergå till MOSA AB för att säkra affärslogiken. Hur en sådan övergång ska genomföras måste utredas. Miljötilståndet kvarstår hos KSRR, detta då det redan idag finns en extern aktör på avfallsanläggningen i ISAB.

Ett aktiebolag som innefattar hela avfallsanläggningen har ekonomiska transfereringsfördelar mellan aktiebolaget och KSRR, som kan vara positiv för taxeutvecklingen. Vidare blir det en ekonomisk tydlighet då KSRR kommer att vara taxefinansierat och AB:t bedriver affärsverksamheten, särredovisning av intäkter minskar i KSRR. EU:s Teckaldirektiv gäller för all offentlig verksamhet oaktat organisationsform.

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------



Förbundsdirektionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2017-11-10

Slutsatsen blir att det finns fördelar med ett aktiebolag för Moskogens avfallsanläggning. Kommuner och kunder efterfrågar ofta flera tjänster, ett bolag förenklar affärsmodellen. KSRR kommer fortsatt ha investeringsbehov på anläggningen som hanteras direkt i bolaget. Vi ser en klar ökning av volymer på vår klass 1 deponi, en sammanhållen avfallsanläggning underlättar det administrativa flödet avseende fakturering, uppföljning, statistik och miljötilståndsuppföljning. Se vidare i bilaga 2.

I ärendeframställan för MOSA AB i januari 2015 föreslogs aktiebolaget enligt följande;

- Aktiekapitalet uppgår till 100 000 kr, med KSRR som ensam ägare.
- Förbundsdirektionens arbetsutskott utgör styrelsen i MOSA AB.
- KSRR överlåter anläggningstillgångarna till MOSA AB.
- MOSA AB betalar KSRR för gemensamma utrymmen och tjänster.
- KSRR betalar för behandlingskostnader enligt produktionskostnadsanalys för respektive tjänst.
- Personal som idag arbetar på avfallsanläggningen kommer att tillsammans med avdelningschef produktion avfall att övergå i aktiebolaget.

Förbundsledningen återkommer om bolagsordning vid kommande beslut. Såsom underlag till bolagsordning från beslutsärendet 2015, se bilaga 3.

### **Lag/Avtalshänvisningar etc.**

Kommunallagen  
Förbundsordningen  
Miljöbalken  
Miljötilstånd Moskogens avfallsanläggning  
Lagen om offentlig upphandling  
Aktiebolagslagen

### **Ekonomiska konsekvenser**


Bibehållna taxor

### **Miljömässiga konsekvenser**

Minskade transporter

### **Uppföljning**

Kommande direktionsmöte

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsregionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2017-11-10

## Förslag till beslut

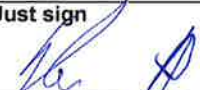
Förbundschefen föreslår:

**Att** förbundsregionen beslutar att till medlemskommunerna föreslå bildande av aktieföretag Moskogen AB

## Beslut:

Förbundsregionen beslutar:

**Att** till medlemskommunerna föreslå bildande av aktieföretag Moskogen AB

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

<b>§ 26</b>	<b>Rubrik:</b>	<b>Borgholms Energi</b>
	<b>Beslutsområde:</b>	<b>KSRR</b>
	<b>Föredragande:</b>	<b>Jan Fors</b>

---

### **Sammanfattning**

Borgholms Energi har framfört krav på skadestånd då KSRR inte sorterat deras hushållsavfall. KSRR förbundsledning har sedan 2015 påpekat att avfallet inte utgjorts enbart av förpackade hushållssopor och därmed inte gått att sortera.

### **Ärendeframställning**

KSRR har brustit i att enligt avtalet protokollföra avvikelser vid mottagning av Borgholm Energis hushållssopor. På samtliga leveranser har dock okulär besiktning av avfallet genomförts och resultatet har kommunicerats till motparten. Mängden löst avfall och verksamhetsavfall har gjort att avfallet inte klarat avtalskraven för optisk sortering.

KSRR har idag åtgärdat bristerna och samtliga mottagningsleveranser protokollförs. Effekten av det är att nästintill samtliga leveranser har omklassificerats från hushållssopor för optisk sortering till osorterat avfall. I sammanhanget kan det noteras att KSRR vid ett möte i september 2016 föreslog Borgholm att avsluta avtalet i förtid då det inte efterföljdes. KSRR ställningstagande är att avtalet självklart ska följas av båda parter, vilket kräver åtgärder från beställaren.

Ett möte med respektive ordförande är inplanerat till den 8/11. Information från mötet lämnas på Direktionsmötet.

### **Lag/Avtalshänvisningar etc.**

Inga anmärkningar

### **Ekonomiska konsekvenser**

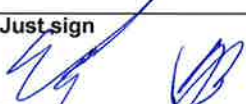
Inga anmärkningar

### **Miljömässiga konsekvenser**

Inga anmärkningar

### **Uppföljning**

Inga anmärkningar

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsdirektionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2017-11-10

## Förslag till beslut

Förbundchefen föreslår:

**Att** ta information för kännedom

## Beslut:

Förbundsdirektionen beslutar:

**Att** Med minnesanteckningarna från genomfört ordförandemöte som utgångspunkt bedömer KSRR att det finns möjlighet till optisk utsortering from 31 januari 2018

**Att** Om inte avfallet går att sortera optiskt ska verksamhetsavfallet faktureras enligt gällande pris

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

**§ 27**            **Rubrik:**                            **Sammanträdesdatum 2018**  
                  **Beslutsområde:**                **KSRR**  
                  **Föredragande:**                    **Jan Fors**

---

### **Sammanfattning**

Förslag på sammanträdesdatum för 2018

### **Ärendeframställning**

Förbundsregionensmöten kl. 10.00 – 12.00

Gruppmöten från kl. 09.00.

Samtliga möten är planerade att hållas i lokal Magistern, Kalmar kommunhus.

Datum 2018:

Fredagen den 23 mars

Fredagen den 25 maj

Fredagen den 21 september

Fredagen den 23 november

### **Lag/Avtalshänvisningar etc.**

Förbundsordning

### **Ekonomiska konsekvenser**

Inga anmärkningar

### **Miljömässiga konsekvenser**

Inga anmärkningar

### **Uppföljning**

Inga anmärkningar

### **Förslag till beslut**


Förbundschefen föreslår:

**Att**                    fastställa mötesdatum för 2018

### **Beslut:**

Förbundsregionen beslutar:

**Att**                    fastställa mötesdatum för 2018

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsdirektionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2017-11-10

**§ 28 Förbundschefen informerar**  
**Beslutsområde: KSRR**  
**Föredragande: Jan Fors**

---

**Ärendeframställning**

- Kommunalt insamlingsansvar förpackningar och tidningar
- Skatteärende Moskogen

**Lag/Avtalshänvisningar etc.**

Inga anmärkningar

**Ekonomiska konsekvenser**

Inga anmärkningar

**Miljömässiga konsekvenser**

Inga anmärkningar

**Uppföljning**

Inga anmärkningar

**Förslag till beslut**


Förbundschefen föreslår:

**Att** ta information för kännedom

**Beslut:**

Förbundsdirektionen beslutar:

**Att** ta informationen för kännedom

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------