

Förbundsdirektionen 26 april 2019

Kalmarsundsregionens Renhållare – KSRR

Dagordning till extra möte i Förbundsdirektionen

Tid: Fredagen den 26 april 2019, kl 11.00

Plats: Sammanträdesrum Moskogen, Kalmar

Meddela eventuellt förhinder i god tid till undertecknad på telefon 076-787 28 77 eller via e-post: maria.schade@ksrr.se.

Steve Sjögren / gm Maria Schade
förbundsordförande

Dagordning - Innehåll

Paragraf	Ämne
20	Val av protokolljusterare
21	Information om KSRR:s roll i Kalmar kommuns avslutade deponi vid Moskogens avfallsanläggning
22	Beslutsärende

§ 20 Val av protokolljusterare

§ 21	Rubrik:	Information om KSRR:s roll i sluttäckning av Kalmar kommuns avslutade deponi
	Beslutsområde:	KSRR
	Föredragande:	Jan Fors & Maria Thuresson

Sammanfattning

KSRR har under 2019 förhandlat med Kalmar kommun avseende förbundets tjänster gällande sluttäckning av kommunens avslutade deponi på Moskogens avfallsanläggning. Informationen avser avtalsförhållande, utförda tjänster, pågående arbeten parterna mellan samt en nulägesbeskrivning.

Ärendeframställning

KSRR har sedan bildandet utfört konsulttjänster till Kalmar kommun avseende sluttäckning av kommunens avslutade deponi i enlighet med avtal parterna mellan. Inom ramen för förbundets arrendeavtal och miljötillstånd har KSRR en positiv tillväxt genom strategiska investeringar. Kalmar kommun har i förhandlingarna ansett sig ha skäl för att få del av omsättningen. KSRR har sedan 2018 fört en dialog med kommunen och avvisat kraven med beaktande av gällande avtal parterna mellan.

I övertagandeavtal för respektive medlemskommun framgår att respektive kommun står för tidigare miljöskulder. Det är en viktig bärande princip då taxestrukturen är uppbyggd utifrån att varje generation betalar sin miljöskuld.

KSRR har ett övertagande avtal samt ett arrendeavtal med Kalmar kommun. Tillsammans med miljötillståndet gör det att KSRR har rådighet över anläggningen. Miljötillståndet reglerar även sluttäckning av kommuns avslutade deponi, där tillsynsmyndigheten fastställt en sluttäkningsplan. KSRR har som tillståndsinnehavare att följa sluttäkningsplanen, som i sin helhet ska vara genomförd senast 2025. Under 2018 har projektplanen och projektbudget reviderats och Kalmar kommun har informerats om detta tillsammans med kvarstående aktiviteter för sluttäkningsarbeten.

Det inledande planeringsarbetet startades av Kalmar Vatten & Renhållning AB. Där konstaterades att Kalmars abonnenter inte fullt ut betalat de framtida sluttäkningskostnaderna i sin avfallstaxa. M a o bar inte Kalmar Vatten och renhållnings taxekollektiv kostnaderna för sin miljöskuld. 2011 beslutade därför kommunen om en skattefinansierad tilläggsavsättning om ca 100 Mkr, inalles bokförda avsättningar om ca 130 Mkr, med underlag från dels KSRR:s samt opartisk konsultutredning.

Första etappen av sluttäckningen är genomförd med KSRR som konsult och där kommunen löpande betalat fakturerade kostnader.

Förbundsdirektionen 26 april 2019

Frågan som nu uppkommit är att Kalmar kommun vill ta del av KSRR:s intäkter från massor för sluttäckning. KSRR har tillhandahållit massor utan kostnad och anser att gällande avtal tillsammans med parternas historiska agerande ger acceptans över förfarandet. Värt att notera är att vid sluttäckning i den första etappen användes stora volymer massor från kommunens interna verksamhet.

Vår uppfattning är att genom avtal och vårt miljötillstånd tillsammans med kommunens acceptans har det uppdragits till KSRR att sköta kommunens sluttäckning. Genom medlemskommunernas övertagandeavtal fastställs principen att respektive kommun står för sina historiska miljöskulder och dess kostnader. Ingångna avtal begränsar på inget sätt vår affärsmöjlighet eller stipulerar att kommunen ska ha del av eventuell omsättning eller vinster.

I oktober 2018 lämnade kommunen en ensidig överenskommelse där KSRR förväntas ta hela det återstående kostnadsansvaret, budgeterat till 71 Mkr exkl. framtida driftkostnader. KSRR har förkastat förslaget med hänvisning till likabehandling av förbundets abonnenter och medlemskommuner.

I avtalen anges driftförutsättningarna bl. a avseende deponigas- och lakvattenhantering. I deponiförordningen fastställs att deponigas ska nyttiggöras så långt som möjligt, KSRR bejakar det genom att använda deponigas för uppvärmning, men ersättning till kommunen har inte reglerats avtalsenligt. Vidare kommer sluttäckning innebära en omfördelning av framtida driftkostnader för lakvatten.

Efter förhandlingar i mars 2019 föreslog KSRR och därefter överlämnade ett avtalsutkast för att formalisera och förtydliga fortsatta åttagande parterna mellan. Kommunen förkastade förslaget i sin helhet och hänvisar i sitt svar att de förväntat sig ett avtalsförslag där KSRR mot ersättning övertar ansvaret för sluttäckningen. Ett sådant avtalsförslag förkastades av kommunen redan 2016. I sin skrivelse 28 mars 2019 anger kommunen att principerna i vårt historiska förslag är accepterade, med två undantag;

1. Engångsersättningen från kommunen om 2 Mkr för kvarstående sluttäckning
2. Framtida kostnadsfördelning av lakvattenhanteringen

Vidare anger kommunen att de önskar hänskjuta frågan till KSRR:s förbundsfullmäktige (förbundsdirektion) och att de under tiden frågan bereds innehålla betalning för av KSRR utförda tjänster under 2018, motsvarande ca 2 Mkr, med hänvisning att kommunen bestrider fakturan då KSRR inte avräknat intäkter för sluttäckningen.

KSRR har besvarat brevet den 1 april. Där fastslår KSRR att med hänsyn till kvarstående kostnader, likabehandlingsprincipen och tillsammans med att kommunen inte reglerat faktura är den ekonomiska risken betydande för medlemskommunerna. Med bakgrund av att kommunen nu beslutat att innehålla betalning återstår inget annat alternativ än att avsluta konsultuppdraget och överlämna ansvaret för kvarstående sluttäckningsarbeten. KSRR kommer självklart verka för en korrekt projektöverlämning. Att ställa krav på att KSRR ska överta sluttäckningen utan kostnadstäckning strider mot principen att varje abonnentkollektiv svarar för sin miljöskuld.

Förbundsdirektionen 26 april 2019

- Bilaga 1. Skickad överenskommelse från Kalmar Kommun
- Bilaga 2. Information om KSRR:s konsultarbete med sluttäckning av Kalmar kommuns avslutade deponi
- Bilaga 3. PM från advokat
- Bilaga 4. Svarsskrivelse KSRR
- Bilaga 5. Senaste korrespondens parterna mellan

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Kommunallagen
Miljöbalken
Förbundsordning
Övertagande avtal Kalmar kommun
Arrendeavtal Moskogens avfallsanläggning
Miljötillstånd Moskogens avfallsanläggning

Ekonomiska konsekvenser

Taxehöjningar

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Inga anmärkningar

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår förbundsdirektionen:

Att ta informationen för kännedom

Förbundsregionen 26 april 2019

§ 22 **Rubrik:** **Beslutsärende**
 Beslutsområde: **KSRR**
 Föredragande: **Jan Fors**

Ärendeframställning

Kalmar kommun har begärt att få lämna information avseende kostnadsansvaret för sluttäckningen av Kalmar kommuns avslutade deponi vid Moskogens avfallsanläggning.

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Kommunallagen
Miljöbalken
Förbundsordning
Övertagandeavtal Kalmar kommun
Arrendeavtal Moskogens avfallsanläggning
Miljötillstånd Moskogens avfallsanläggning

Ekonomiska konsekvenser

Ökade kostnader med ca 70 Mkr för Moskogens avfallsanläggning

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Kommande direktionsmöte

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår förbundsregionen:

Att

uppdra till förbundsregionens arbetsutskott samt förbundsledningen att fortsätta förhandling med Kalmar kommun och vid förbundsregionens möte den 24 maj återkomma med beslutsförslag.