



**KALMARSUNDSREGIONENS
RENHÅLLARE
FÖRBUNDSREGIONEN**

**PROTOKOLL
Sammanträdesdag
2019-11-25**

- Tid:** kl. 10.00–11.45
- Plats:** **Sammanträdesrum Moskogen, Kalmar**
- Omfattning:** § 39- § 47
- Beslutande:**
- | | |
|------------------------------|------------|
| Steve Sjögren (S) | Kalmar |
| Anette Lingmerth (S) | Kalmar |
| Elisabeth Heimark Sjögren(S) | Kalmar |
| Måns Linge (M) | Kalmar |
| Karin Karlsson (KD) | Kalmar |
| Bertil Johansson (S) | Mörbylånga |
| Kent Ingvarsson (M) | Mörbylånga |
| Mikael Svanström (S) | Nybro |
| Jan Enarsson (M) | Nybro |
| Yvonne Bergvall (S) | Oskarshamn |
| Per Tingström (KD) | Oskarshamn |
| Mats Olsson (KD) | Torsås |
| Maria Karlsson (C) | Torsås |
- Övriga närvarande:**
- | | |
|-------------------------------|------------|
| Stig Persson (S) | Kalmar |
| Gunnar Nilsson (S) | Kalmar |
| Magnus Jernetz Gustavsson (M) | Kalmar |
| Hans Sabelström (C) | Mörbylånga |
| Berne Klysing (L) | Mörbylånga |
| Ann Hammenholt (S) | Nybro |
| Urban Eliasson (C) | Nybro |
| Stefan Karlsson (M) | Oskarshamn |
| Jan Fors | |
| Mikael Svensson | |
| Magnus Ivansson | |
| Maria Schade | |
| Marie-Louise Henriksson | |

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------


Sekreterare


Maria Schade

Justeras


Steve Sjögren


Maria Karlsson

Just sign 	Utdragsbestyrkande
---	---------------------------

§ 39 Val av protokollsjusterare

Maria Karlsson valdes att justera protokollet.

§ 40	Rubrik:	Budget 2020
	Beslutsområde:	KSRR
	Föredragande:	Mikael Svensson

Sammanfattning

Enligt kommunallagen ska KSRR upprätta en budget för nästa kalenderår. För verksamheten ska anges mål och riktlinjer och för ekonomin ska anges finansiella mål. Budgeten ska också innehålla en plan för ekonomin för en period av tre år. Budgeten ska enligt förbundsordningen beslutas av direktionen senast i november månad.

Ärendeframställning


I bilaga 1 framgår förbundsledningens förslag till budget 2020, plan 2021 samt 2022 med verksamhets- och finansiella mål. Bilagan innehåller också förslag till investerings- och likviditetsplan för perioden 2020 till 2022. Budgeten är balanserad.

Budgeten är satt utifrån förutsättningen att inte justera taxorna. Precis som förgående år finns viss osäkerhet avseende marknadsutvecklingen för energiåtervinning av hushållsavfall. Dels införs en förbränningskatt april 2020, som är budgeterad. Till detta kommer förändrade regler avseende utsläppsrättigheter inom EU. Dessa kommer att minska i antal och därmed kommer kostnaden att öka. Med hur mycket, vilken effekt det får är svårt att prognostisera och är inte budgeterad. Till detta kommer det att införas skatt på plastbärkassar från maj 2020. Förbundsledningen är av uppfattningen att detta innebär att KSRR måste införa restavfallspåsar för att klara den optiska sorteringen. Se vidare under punkten restavfallspåse.

Estimerad kostnadsökning för utsläppsrättigheter och restavfallspåsar är ca 3 Mkr. Som helårseffekt. Utifrån ovanstående beskrivning utesluter inte förbundsledningen en eventuell taxjustering för andra halvåret av 2020.

Investeringsbehovet för planperiodens tre år beräknas till 54 Mkr eller 18 Mkr per år i genomsnitt (förra året 64 Mkr resp. 26 Mkr) och finansieras med upplåning om 190 Mkr, varav 60 Mkr är återupplåning.

Budgeten bygger på de taxor och föreskrifter för 2020 som direktionen överlämnat till medlemskommunerna för beslut. Se vidare i bilaga 1.

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsdirektionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2019-11-25

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Kommunallagen kap 8 §§ 4-5
Förbundsordning § 15

Ekonomiska konsekvenser

Generellt oförändrade taxor för 2020

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Löpande under året

Förslag till beslut


Förbundschefen föreslår:

Att anta förslag till budget 2020

Beslut:

Förbundsdirektionen beslutar:

Att anta förslag till budget 2020

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

§ 41 Firmateckning Beslutsområde: KSRR Föredragande: Jan Fors

Sammanfattning

Från 2020-01-01 är Maria Schade förbundschef och ska verka inom ramen för gällande Instruktion för förbundschef.

Ärendeframställning

Med oförändrad princip föreslås att firma tecknas av förbundschefen och direktionens ordförande. Att från 2019-12-31 avsluta Jan Fors delegering samt att från 2020-01-01 till förbundschef Maria Schade delegera teckna firman enligt förbundsordning samt instruktion till Förbundschef.

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Förbundsordning
Instruktion till förbundschef

Ekonomiska konsekvenser

Inga anmärkningar

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Inga anmärkningar

Förslag till beslut


Förbundschefen föreslår:

Att firma tecknas av förbundschef Maria Schade från 2020-01-01 samt av direktionens ordförande Steve Sjögren var för sig, innebärande att med bindande verkan underteckna avtal och andra rättshandlingar

Beslut:

Förbundsregionen beslutar:

Att firma tecknas av förbundschef Maria Schade från 2020-01-01 samt av direktionens ordförande Steve Sjögren var för sig, innebärande att med bindande verkan underteckna avtal och andra rättshandlingar

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

§ 42	Rubrik:	Avsiktsförklaring med Uppvidinge, Vetlanda och Sävsjö kommuner
	Beslutsområde:	KSRR
	Föredragande:	Jan Fors

Sammanfattning

I augusti 2019 uppvaktades KSRR av Uppvidinge, Vetlanda, Sävsjö och Aneby kommuner om ett eventuellt medlemskap i KSRR. I september återkommer kommunerna, exklusive Aneby, med en förfrågan om ett medlemskap från 2021. Första steg i processen blir att teckna en avsiktsförklaring och utreda möjligheterna till medlemskap och därefter en fortsatt beslutsprocess i KSRR:s medlemskommuner.

Ärendeframställning

KSRR har i förbundsordningen tydligt angivit ambitionen att utöka förbundet. Som grund för detta ligger möjligheten att uppfylla kommande skärpningar av miljölagstiftningen och förbundets kompetensförsörjning. KSRR har genom Oskarshamns kommuns medlemskap 2015 visat på synergieffekter, vilket resulterat i fortsatt oförändrade taxor.

Förutsättning för kommande medlemsutredning är att långsiktigt klara en ökad återvinning av hushållsavfall till konkurrenskraftiga taxor, ett regionalt omhändertagande av hushållsavfallet samt att nuvarande medlemskommuners taxekollektiv inte belastas ekonomiskt.


Förbundsledningens omvärldsbevakning visar på en ökad återvinningsfokusering, som kommer att kräva teknik och anläggningsinvesteringar. Även framtidens insamlingslogistik ställer krav på ökad optimering av logistiken. Genom effektivisering av administrativa kostnader ges goda förutsättningar att KSRR ska kunna fullfölja sina expansiva ambitioner.

Efter avsiktsförklaring påbörjas ett utredningsarbete för att klargöra förutsättningarna. Om det föreligger möjligheter till ett samgående går beslutsprocessen sedan vidare till förbundsdirektionen, för att därefter skickas till beslut i respektive kommunfullmäktige.

Parallellt med detta ska övergångsavtal slutas. Det blir ett avtal för Vetlanda och Sävsjö kommuner samt ett för Uppvidinge kommun. Där regleras personalövergång, övertagande av inventarier, värdering av tillgångar och övrig ekonomisk reglering för respektive kommuns verksamhet och abonnentkollektiv.

I utredningsarbetet ingår även att utreda en ny förbundsordning. Då nuvarande förbundsordning redigerades i samband med Oskarshamn kommuns medlemskap ser förbundsledningen ingen anledning till revidering, annat än lägga till nya kommunmedlemmar.

Enligt avsiktsförklaringen är målsättningen att ett inträde kan ske från 2021-01-01. Se vidare bilaga 2.

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsdirectionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2019-11-25

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Kommunallagen
Förbundsordning § 17

Ekonomiska konsekvenser

Långsiktigt konkurrenskraftiga taxor

Miljömässiga konsekvenser

Regionalt omhändertagande av hushållsavfall

Uppföljning

Kommande direktionsmöten avseende övergångsavtal och för kommande beslutsprocess i respektive kommun

Förslag till beslut


Förbundschefen föreslår:

- Att** anta bifogad avsiktsförklaring gällande Uppvidinge, Vetlanda samt Sävsjö kommuner samt att utreda vidare ett medlemskap i KSRR
- Att** ge förbundsledningen i uppdrag att utreda möjligheterna för ett medlemskap, bereda förslag till ny förbundsordning och övergångsavtal som reglerar kommunernas inträde som medlem i KSRR
- Att** informera medlemskommunerna om pågående process och att därefter i enlighet med förbundsordningen § 5 till medlemskommunerna överlämna för beslut om ett medlemskap samt förslag på ny förbundsordning

Beslut:

Förbundsdirectionen beslutar:

- Att** anta bifogad avsiktsförklaring gällande Uppvidinge, Vetlanda samt Sävsjö kommuner samt att utreda vidare ett medlemskap i KSRR
- Att** ge förbundsledningen i uppdrag att utreda möjligheterna för ett medlemskap, bereda förslag till ny förbundsordning och övergångsavtal som reglerar kommunernas inträde som medlem i KSRR
- Att** informera medlemskommunerna om pågående process och att därefter i enlighet med förbundsordningen § 5 till medlemskommunerna överlämna för beslut om ett medlemskap samt förslag på ny förbundsordning

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

§ 43	Rubrik:	Godkännande av nytt arrendeavtal för Moskogens avfallsanläggning
	Beslutsområde:	KSRR
	Föredragande:	Jan Fors

Sammanfattning

Sedan augusti 2018 har KSRR förhandlat med Kalmar kommun om ett nytt arrendeavtal för Moskogens avfallsanläggning. Ett avtalsförslag finns nu upprättat av motparten och slutförhandlingar pågår för att komma till en äredeframställan till förbundsdirektionen.

Äredeframställning

Direktionens AU har tillsammans med förbundsledningen fortsatt förhandlingarna enligt beslutat delegat. Under hösten har direktionen beslutat anta övergripande riktlinjer för ett nytt arrendeavtal för Moskogens avfallsanläggning. Kalmar kommun har tagit fram två avtalsförslag, ett för sluttäckningen och ett för markarrendet. KSRR:s arrendekostnad kommer att öka, men ges genom avtalet möjlighet till en fortsatt affärsutveckling av verksamheten inom ramen för gällande miljötillstånd.

Förhandlingar utifrån avtalsförslagen inleddes under november. Förbundsledningen konstaterar att parterna i övergripande termer har någorlunda samsyn. Dock kvarstår det att förhandla och komma överens om specifika avtalsdetaljer, gällande för båda avtalsförslagen. För arrendeavtalet har juridiskt kompetensstöd avropats, detta med anledning av att kompetensen saknas internt. Det är arbetsutskottets ambition att förhandlingarna är avslutade senast vid årsskiftet.

Som tidigare nämnts pågår förhandlingar, därför kan inte information om förhandlingsstatus lämnas förrän på direktionsmötet.

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Kommunallagen
Förbundsordning
Övertagande avtal med Kalmar kommun
Arrendeavtal med Kalmar kommun
Tilläggsavtal med Kalmar kommun
Miljötillstånd Moskogens avfallsanläggning

Ekonomiska konsekvenser



Ökade arrendekostnader

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Inga anmärkningar

Just sign 	Utdragsbestyrkande 
--	---

Förbundsdirektionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2019-11-25

Förslag till beslut


Förbundchefen föreslår förbundsdirektionen:

Att förbundsdirektionen fortsatt uppdrar till direktionens arbetsutskott att avsluta förhandlingarna avseende sluttäckning av avslutad deponi för Kalmar kommun samt nytt arrendeavtal för Moskogens avfallsanläggning och därefter informera direktionen

Beslut:

Förbundsdirektionen beslutar:

Att förbundsdirektionen fortsatt uppdrar till direktionens arbetsutskott att avsluta förhandlingarna avseende sluttäckning av avslutad deponi för Kalmar kommun samt nytt arrendeavtal för Moskogens avfallsanläggning och därefter informera direktionen

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

§ 44 **Rubrik:** **Återvinningscentraler**
 Beslutsområde: **KSRR**
 Föredragande: **Jan Fors**

Sammanfattning

Förbundsledningen återkommer med förslag till beslut i pågående ÅVC-projekt.

Ärendeframställning

Under en tid har KSRR utrett den framtida strukturen för insamling av hushållens grovavfall på våra återvinningscentraler. Framgången med självservice-ÅVC:er har medfört en delvis förändrad inriktning. Målet är att i varje kommun erbjuda en "huvud-ÅVC" med hög tillgänglighet 7 dagar/vecka och förstärka insamlingen av grovavfall med olika varianter av självservice-ÅVC.

Sedan tidigare har förbundsledningen tagit beslut om att förändra insamlingsfrekvensen för mini-ÅVC:er, orter som har grovavfallsinsamling 1 ggr/månad. Beslutet har inte effektuerats under året, fokus har varit att bygga 2 nya självservice-ÅVC. Över tid har vi noterat ett fallande besöksutfall för mini-ÅVC, vilket har fortsatt under 2019. Analysen är att det sammanfaller med den ökade tillgängligheten vid våra huvud-ÅVC samt 2 nya självservice-ÅVC. Under 2019 har vi följande utfall för mini-ÅVC:er:

Gällande besöksstatistik för mini-ÅVC:

	2018	2019*	Beräknad 2019**
Bäckebo	209	124	165
Orrefors	315	238	317
Örsjö	178	126	168
Påryd	163	83	111
Gullabo	167	143	191
Degerhamn	194	172	229
Påskallavik	161	77	103
Bockara	92	56	75
Misterhult	48	40	53

* = T.o.m. september 2019


**= Målar 2019 beräknad på årets hittills rapporterade månadsmedel

Utifrån statistiken ser vi ett minskat behov, där följande effektiviseringar kan rekommenderas:

Bäckebo	Inget behov, självservice Alsterbro
Påskallavik	Kort avstånd, ÅVC Oskarshamn
Misterhult	Inget behov, självservice Figeholm
Bockara	Inget behov, lågt antal besökare
Gullabo	Kort avstånd, ÅVC Torsås

Förbundsledningen föreslår att från januari 2020 effektuera tidigare beslutad besöksfrekvens och minska antal besök till 5 ggr/år för samtliga mini-ÅVC:er. Med förslaget att fördela insamlingen med 1ggr vår, 4 under "sommaren" samt 1 ggr höst. Vid vår- och hösthämtning samlas även farligt avfall in vid dessa orter.

Att under 2020 fortsatt utvärdera behovet och därefter ta beslut om eventuell reducering av antalet orter för mini-ÅVC.


Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsdirktionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2019-11-25

Projektet har även utrett möjligheten att genom självservice öka tillgängligheten vid Läckeby, Melltorp och Mörbylånga ÅVC:er. För Läckeby fastslogs tidigt att ÅVC:n behöver flyttas till annan fastighet med bättre tillfartsväg och större verksamhetsyta. Ett flertal alternativ har belysts med fokus på norra Kalmar kommun, så här långt utan resultat. Projektet fokuserar i dagsläget på en fortsatt etablering runt Mosekrog trafikplats. För Melltorp och Mörbylånga har projektet kommit till slutsatsen att kombinera självservicen med bemanning. Förslaget är att bemanna ÅVC 2 halvdagar/vecka. Tillsammans med en utökad tillgänglighet genom självservice alla dagar kl. 08 – 20. För båda ÅVC:er krävs viss ombyggnation, dels utifrån insamling av farligt avfall, automatisk grind, kortavläsning för besökare samt kameraövervakning. Projektet prognostiserar ombyggnationen till 1,5 Mkr/ÅVC. Ombyggnationen planeras att starta under våren och att självservice startar från september. Förändringen innebär en ökad tillgänglighet med en minskad bemanning om 3 heltidstjänster.

För Melltorp och Mörbylånga kvarstår att utreda hur vi debiterar företagsbesök. Statistiken från respektive ÅVC indikerar ett mindre antal företagsbesök i relation till samtliga besökare. Genom kortavläsningen ges ett statistikunderlag. Utifrån detta underlag kan sedan företagare kontaktas och ett avtal upprättas som möjliggör fortsatta besök. Kunddebiteringen sätts i relation till antal besök. Om förslaget går att realisera löser det även en del av våra debiteringsproblem av företagsbesök.

Som tillägg beslutades det på direktion mötet den 2019-10-04 att även utreda möjligheten till självservice-ÅVC i Orrefors. Orrefors är den ort med högst nyttjande av mini-ÅVC, prognostiserad 2019 till ca 317 besökare, detta talar för en självservice-ÅVC. Avståndet till ÅVC i Nybro är 21 km, vilket talar mot självservice. Parallellt med detta pågår utredning av förbundsutvidgning, som i sin tur kan påverka beslutet. Med detta som bakgrund är förbundsledningens förslag att utreda frågan vidare och återkomma med en ärendeframställan under 2020.

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsregionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2019-11-25

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Förbundsordning
Miljöbalken 15 kap.

Ekonomiska konsekvenser

Minskade produktionskostnader/ökad tillgänglighet

Miljömässiga konsekvenser

Ökad återvinning
Minskade transporter

Uppföljning

Inga anmärkningar

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår förbundsregionen:

- Att** reducera antal besök vid mini-ÅVC:er till 6 ggr/år och att under året analysera besöksantal för respektive ort
- Att** godkänna investering för ombyggnation vid Melltorp och Mörbylånga ÅVC till självservice-ÅVC
- Att** uppdra till förbundsregionen att under 2020 återkomma med en ärendeframställan avseende självservice-ÅVC i Orrefors
- Att** ta information om Läckeby ÅVC för kännedom

Beslut:

Förbundsregionen beslutar:

- Att** reducera antal besök vid mini-ÅVC:er till 6 ggr/år och att under året analysera besöksantal för respektive ort
- Att** godkänna investering för ombyggnation vid Melltorp och Mörbylånga ÅVC till självservice-ÅVC
- Att** uppdra till förbundsregionen att under 2020 återkomma med en ärendeframställan avseende självservice-ÅVC i Orrefors
- Att** ta information om Läckeby ÅVC för kännedom

Just sign



Utdragsbestyrkande

§ 45	Rubrik:	Distribution av plastpåse för restavfall
	Beslutsområde:	KSRR
	Föredragande:	Jan Fors

Sammanfattning

Regeringen har i budgetpropositionen lagt förslag på beskattning av plastpåsar från 2020. Förbundsledningen bedömer att skatten påverkar insamlingen av restavfall.

Ärendeframställning


KSRR har sedan förbundet bildades krav på att alla hushållssopor ska vara förpackade. Framförallt är kravet satt utifrån ett arbetsmiljöperspektiv men är relevant även för den optiska sorteringen. En ökad mängd löst avfall gör att personalen utsetts för en ökad mängd mikrober, damm m m samt att utsorteringen av matavfall försvåras.

Förslaget om skatt på plastpåsar/bärkassar är en del av januariöverenskommelsen och syftar till att minska användandet till 40 plastkassar/person till 2025. Innebörden blir att plastbärkassar ska beskattas med 3 kr/påse och enklare livsmedelspåsar för t ex frukt och grönsaker med 1 kr/påse. Förslaget är i enlighet med gällande EU-direktiv. Förslaget vinner laga kraft i mars 2020 och ska från maj 2020 debiteras till kunder som önskar en plastpåse. Påsar för sophantering berörs inte av skatten.

Om Riksdagen antar, vilket vi får förmoda, budgetförslaget så påverkar det vår produktion. Just nu genomför vi en upphandling av avfallsbärare för i första hand våra gröna påsar. Vi har i upphandlingen en option för påsar till restavfall. Det är rimligt antagande att våra abonnenter inte använder "plastbärkassar" till sitt restavfall. Det är lika rimligt antagande att de kommer använda "billiga" soppåsar med konsekvensen att dessa inte klara vår hantering, med påföljande problem i optisk sortering.

KSRR distribuerar idag röd påse för restavfall via våra ÅVC:er. För att möta kommande behov bör KSRR distribuera restavfallspåsar direkt till hushållen, med samma upplägg som för matavfallspåsen.

Förbundsledningen har estimerat kostnaden till 2,0 Mkr/år men med viss osäkerhet avseende konsumtionen/hushåll. Kostnaden är inte budgeterad för 2020. Förbundsledningen strävar mot att absorbera kostnadsökningen i ett antal effektiviseringsaktiviteter men kan inte utesluta taxehöjning under 2020.

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

Förbundsdirektionen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2019-11-25

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Budgetproposition
EU miljölagstiftning

Ekonomiska konsekvenser

Estimerad kostnadsökning 2,0 Mkr

Miljömessiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Inga anmärkningar

Förslag till beslut


Förbundschefen föreslår förbundsdirektionen:

Att införa distribution av restavfallspåse till förbundets abonnenter senast maj 2020

Beslut:

Förbundsdirektionen beslutar:

Att införa distribution av restavfallspåse till förbundets abonnenter senast maj 2020

<p>Just sign</p> 	<p>Utdragsbestyrkande</p>
--	---------------------------

§ 46 **Rubrik:** **Mötesdatum 2020**
 Beslutsområde: **KSRR**
 Föredragande: **Maria Schade**

Sammanfattning

Förslag på mötesdatum 2020.

Ärendeframställning

Förbundsregionensmöten kl. 10.00 – 12.00.

Gruppmöten från kl. 09.00.

Samtliga möten är planerade att hållas vid Moskogen.

Mötesdatum 2020:

Fredagen den 20 mars

Fredagen den 08 maj

Fredagen den 25 september

Fredagen den 20 november

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Förbundsordningen

Förbundsregionens arbetsordning

Ekonomiska konsekvenser

Ingen anmärkning

Miljömässiga konsekvenser

Ingen anmärkning

Uppföljning

Ingen anmärkning

Förslag till beslut


Förbundsregionenschefen föreslår förbundsregionen:

Att fastslå mötesdatum för 2020

Beslut:

Förbundsregionen beslutar:

Att fastslå mötesdatum för 2020

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------

§47 Förbundschefen informerar
Beslutsområde: KSRR
Föredragande: Jan Fors

Ärendeframställning

- Fastighetsnära insamling, pågående samråd med medlemskommunerna
- Projekt avfallsplan, nulägesinformation

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Inga anmärkningar

Ekonomiska konsekvenser

Inga anmärkningar

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Inga anmärkningar

Förslag till beslut


Förbundchefen föreslår förbundsdirktionen:

Att ta information för kännedom

Beslut:

Förbundsdirktionen beslutar:

Att ta information för kännedom

Just sign 	Utdragsbestyrkande
--	--------------------